



LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO AUDITO KOMITETAS

Gedimino pr. 53, 01109 Vilnius Tel. (8 5) 239 6950 Faksas (8 5) 239 6312 El. p. auditokt@lrs.lt

Seimo Pirmininkei
Irenai Degutienei

2009-11-18 Nr.V-2009-4042
Į 2009-10-07 Nr.V-2009-3418,
2009-10-09 Nr.V-2009-3447

Kopija
Seimo valdybai

DĖL INFORMACIJOS PATEIKIMO

Atsakydami į Jūsų 2009 m. spalio 7 d. raštą Nr.V-2009-3418 „Dėl informacijos pateikimo“ ir 2009 m. spalio 9 d. raštą Nr.V-2009-3447 „Dėl informacijos pateikimo“, teikiame Seimo Audito komiteto atliktą analizę apie Seimui atskaitingų institucijų, VĮ „Registrų centras“, VšĮ „Lietuvos radijas ir televizija“, Vyriausybės kanceliarijos (Ministro Pirmininko tarnybos) ir atskirų ministerijų taupymo priemonės (vadovų darbo užmokesčio pokytis, etatų skaičiaus pokytis, darbo užmokesčio fondo pokytis, išlaidos transportui, reprezentacijai, kvalifikacijos kėlimui, studijoms, tyrimams, audito paslaugoms, komandiruotėms) 2009 metais ir planus 2010 metams.

2009 m. spalio 7 d. Seimo valdyba priėmė sprendimą pasiūlyti Seimo Audito komitetui išanalizuoti, kaip nuo 2009 m. sausio 1 d. ministerijos naudoja komandiruotėms skiriamas lėšas, ir išvadas pateikti Seimo valdybai.

Vykdydamas Seimo valdybos sprendimą, Seimo Audito komitetas raštu kreipėsi į ministerijas, prašydamas pateikti informaciją apie komandiruotėms 2009 m. skirtus ir per 3 ketvirčius panaudotus asignavimus, taip pat apie 2010 m. planuojamus asignavimus komandiruotėms. Taip pat prašyta pateikti per 2009 m. įvykusių užsienio komandiruočių sąrašus, nurodant komandiruotės vietą, laikotarpį, trukmę, dalyvių skaičių, su komandiruote susijusias išlaidas. Atkreiptinas dėmesys, kad Finansų ministerija nepateikė atitinkamo užsienio komandiruočių sąrašo.

Gauti Seimui, Vyriausybei ir Prezidentui atskaitingų institucijų ir atskirų ministerijų atsakymai apibendrinti pateikiamose lentelėse. Atkreipiame Jūsų dėmesį, kad siekiant vienodai ir teisingai palyginti gautus duomenis, ministerijų buvo prašoma patikslinti pateiktą informaciją, atskirai nurodant tik ministerijos asignavimus konkrečioms priemonėms (neįskaitant ministerijai pavaldžių įstaigų). Pažymėtina, kad Sveikatos apsaugos ministerija patikslintų duomenų nepateikė, todėl lentelėse pateikti anksčiau ministerijos pateikti duomenys, į kuriuos įtraukti asignavimai su ministerijai pavaldžiomis viešojo administravimo įstaigomis (Radiacinės saugos centru, Lietuvos bioetikos komitetu, Ekstremalių sveikatai situacijų centru, Valstybine vaistų kontrolės tarnyba, Valstybine akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnyba, Valstybine medicininio audito inspekcija). Pastebėtina ir tai, kad Žurnalistų etikos inspektorius duomenų nepateikė visai.

Atsižvelgiant į didelį pateiktos informacijos kiekį, ir taupant kanceliarines prekes, konkrečių institucijų atsakymų kopijas pateiksime esant poreikiui. Taip pat atkreipiame Jūsų dėmesį, kad kai kurios institucijos žodžiu patikslino savo atsakymuose pateiktus duomenis, todėl reikėtų vadovautis apibendrintoje atsakymų lentelėje pateikta informacija.

Atsižvelgiant į tai, kad Seimo komitetams yra pavesta atitinkamų sričių ir ministerijų parlamentinės kontrolės funkcija, siūlome šakinius komitetus supažindinti su Audito komiteto atlikta analize ir jos rezultatais bei pasiūlyti giliau išanalizuoti konkrečius asignavimų planavimo ir panaudojimo atvejus. Audito komitetas, atlikęs pradinę analizę, gali pateikti tik sisteminius, visiems taikytinus pasiūlymus.

Toliau pateikiame analizę ir pasiūlymus pagal atskiras išlaidų kategorijas.

Asignavimų reprezentacinėms išlaidoms naudojimas.

Išanalizavus institucijų pateiktą informaciją apie asignavimų reprezentacinėms išlaidoms planavimą ir panaudojimą per 2009 m. tris ketvirčius (pridedama lentelė Nr.1 „Asignavimai reprezentacinėms išlaidoms“), pažymėtina, kad 2009 m. sausio 1 d. ministerijos buvo suplanavusios per metus panaudoti reprezentacinėms išlaidoms 8.9 mln. Lt. Per 3 ketvirčius iš viso ministerijos išleido 3.3 mln. Lt, t.y. 37.45 proc. nuo pirminio plano. 2010 metams ministerijos planuoja reprezentacijai skirti 5.5 mln. Lt, t.y. 34 proc. mažiau nei buvo planuota 2009 metams.

Atkreiptinas dėmesys, kad iš planuojamų 5.5 mln. Lt, 4.3 mln. Lt planuojama Užsienio reikalų ministerijai. Taip pat išsiskiria Žemės ūkio ministerija (344.9 tūkst. Lt) ir Ūkio ministerija (253 tūkst. Lt). Taip pat pastebėtina tai, kad 2010 metais kai kurios ministerijos planuoja reprezentacijai panaudoti ir ES lėšas (pvz. Žemės ūkio ministerija – 277 tūkst. Lt, Finansų ministerija – 30 tūkst. Lt). Svarstytina, ar tokiu būdu ES paramos lėšos bus naudojamos efektyviausiai ir racionaliausiai bei pasieks joms keliamus tikslus.

Pasiūlymai. Pavesti Seimo Užsienio reikalų ir Kaimo reikalų komitetams atliekant Užsienio reikalų ministerijos ir Žemės ūkio ministerijos parlamentinę kontrolę patikrinti, kokioms reikmėms yra naudojami reprezentacijai skirti asignavimai (įskaitant ir ES paramą) ir įvertinti efektyvaus ir racionalaus valstybės lėšų panaudojimo požiūriu.

Asignavimų naudojimas transportui ir institucijų valdomų automobilių kiekiui.

Audito komiteto prašymu, institucijos pateikė informaciją apie valdomų automobilių skaičių ir asignavimų transporto išlaidoms planavimą bei jų panaudojimą per 2009 m. tris ketvirčius. Apibendrinti institucijų atsakymai pateikiami lentelėje Nr.2 „Asignavimai transportui“ ir lentelėje Nr. 11 „Institucijos valdomų automobilių skaičius“. Ministerijos 2009 m. transporto išlaidoms buvo susiplanavusios iš viso skirti 6.8 mln. Lt, per tris ketvirčius panaudojo 4.4 mln. Lt arba 64 proc. planuotų asignavimų. 2010 metams ministerijos iš viso transporto išlaidoms planuoja skirti 3.8 mln. Lt, t.y. 44 proc. mažiau nei 2009 m. planas.

Iš pateiktos informacijos aiškiai išsiskiria Vyriausybės kanceliarijos išlaidos transportui (2009 m. planas – 1 mln. Lt, panaudota – 750 tūkst. Lt). Į šį skaičių įtraukiamos ir 10 Vyriausybės atstovų apskrityse išlaidos. Iš ministerijų labiausiai išsiskiria Užsienio reikalų ministerija (2009 m. suplanuota 3 mln. Lt, panaudota – 2.2 mln. Lt, 2010 m. projektas – 1.5 mln. Lt), Žemės ūkio ministerija (2009 m. suplanuota 944 tūkst. Lt, panaudota – 687 tūkst. Lt, 2010 m. projektas – 523 tūkst. Lt, iš kurių 200 tūkst. Lt ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos).

Perskaičiavus 1 automobiliui (pagal pateiktą informaciją) 2010 metams planuojamus asignavimus (1 mėnesiui), pastebėta, kad išlaidos transportui yra labai netolygios. P.vz. Valstybės kontrolės 1 automobilio išlaikymui per mėnesį 2010 metais planuojama skirti 506 Lt, tuo tarpu Aplinkos ministerijos 1 automobilio išlaikymui planuojama skirti 3833 Lt, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos 1 automobiliui – 2917 Lt. Darytina išvada, kad transporto išlaidos apima ne tik ministerijos valdomų automobilių eksploataciją, tačiau gali būti įskačiuojamos ir kitokios išlaidos, pvz. galimi automobilių nuomos atvejai.

Pasiūlymai. Atsižvelgiant į tai, kad valstybėje nėra tikrų duomenų apie institucijų ir joms pavaldžių įstaigų naudojamų automobilių bendrą skaičių, o kiekvienos atskiros ministerijos ar kitos įstaigos automobilių parko išlaikymas yra brangus ir neefektyvus, siūlytina sistemškai spręsti valstybės autoūkio klausimą, pvz. paskiriant vieną atsakingą instituciją, kuriai būtų

perduodamos visos valstybės institucijų ir įstaigų turimos transporto priemonės, kuri užsiimtų techniniu jų aptarnavimu ir iš kurios institucijos pagal poreikį transporto priemonės galėtų nuomotis ar naudotis kitais pagrindais. Tai leistų ne tik inventorizuoti turimas transporto priemones, bet ir efektyviau, racionaliau bei tolygiau panaudoti transporto išlaidoms skiriamus valstybės biudžeto asignavimus.

Asignavimų kvalifikacijos kėlimui naudojimas.

Išanalizavus duomenis apie asignavimų kvalifikacijos kėlimui naudojimą 2009 metais (lentelė Nr.3 „Asignavimai kvalifikacijos kėlimui“), galima daryti prielaidą, kad metų eigoje tikslinant (mažinant) asignavimus institucijoms, asignavimai kvalifikacijos kėlimui buvo gerokai sumažinti, nes per 2009 metų tris ketvirčius dauguma institucijų panaudojo iki 50 proc. metų pradžioje planuotų asignavimų. Taip pat galima daryti prielaidą, kad asignavimų kvalifikacijos kėlimui poreikis yra planuojamas netiksliai, tam, kad vėliau būtų galima juos perskirstyti kitoms reikmėms.

Iš ministerijų pateiktų skaičių analizės matoma, kad 2010 metams ministerijos iš viso 5.6 proc. planuoja padidinti asignavimus kvalifikacijos kėlimui lyginant su 2009 m. planu (2009 m. planas – 3.5 mln. Lt, 2010 m. projektas – 3.7 mln. Lt). Kvalifikacijos kėlimui taip pat naudojamos ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos. Jų dalis 2010 metų ministerijų projekte – 2.6 mln. Lt.

Ypatingai didelius asignavimus kvalifikacijos kėlimui 2010 metams yra nusimačiusios Užsienio reikalų ministerija (1.5 mln. Lt, iš jų 1.1 mln. Lt ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos), Finansų ministerija (744 tūkst. Lt, iš jų 652 tūkst. Lt ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos), Vidaus reikalų ministerija (atitinkamai 366 tūkst. Lt ir 350 tūkst. Lt). Atkreiptinas dėmesys, kad 2010 m. Energetikos ministerijos planuojami asignavimai kvalifikacijos kėlimui lyginant su 2009 m. didėja 365 proc.

Pasiūlymai. Atsižvelgiant į sudėtingą valstybės finansinę situaciją, taip pat į tai, kad valstybės tarnyba yra optimizuojama (mažinamas valstybės tarnautojų ir kitų darbuotojų skaičius, nepriimami nauji valstybės tarnautojai ir pan.), siūlytina vieneriems metams atidėti asignavimų kvalifikacijos kėlimui skyrimą, įskaitant ir ES finansinės paramos lėšas.

Asignavimų tyrimams, studijoms, auditams ir pan. naudojimas.

Institucijos pateikė informaciją apie asignavimų tyrimams, studijoms, auditams ir pan. planavimą ir naudojimą (Lentelė Nr.4 „Asignavimai tyrimams, auditams, studijoms ir pan.“). Iš pateiktos informacijos matoma, kad šiai išlaidų kategorijai asignavimus daugiausiai skiria ministerijos: iš viso 2009 metais ministerijos šiam tikslui numatė skirti 6.3 mln. Lt, per 3 ketvirčius panaudojo 63 proc., t.y. 4 mln. Lt, iš kurių 3.4 mln. Lt sudarė ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos. 2010 metams ministerijos iš viso suplanavo skirti 9.8 mln. Lt, iš kurių 8.9 mln. Lt būtų ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos. Taigi asignavimai tyrimams, studijoms, auditams ir pan. ministerijose 2010 metais didėja 55 proc. lyginant su 2009 metų planu.

Didžiausia asignavimų suma – 5.2 mln. Lt numatyta Finansų ministerijos 2010 metų planuose (visos lėšos iš ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo). 655 tūkst. Lt (iš jų 500 tūkst. Lt ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšos) numatyta Susisiekimo ministerijos plane, 400 tūkst. Lt – Energetikos ministerijos plane, 350 tūkst. Lt (visos lėšos iš ES finansinės paramos ir bendrojo finansavimo) – Švietimo ir mokslo ministerijos plane.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad iš valstybės biudžeto asignavimų yra išlaikoma Lietuvos aukščiausia audito institucija – Valstybės kontrolė, kuri atlieka tiek finansinius (teisėtumo), tiek veiklos auditus įvairiose srityse. Pažymėtina, kad ne visos Valstybės kontrolės pateiktos rekomendacijos yra įgyvendinamos, tinkamo dėmesio paprastai nesulaukia svarbiausios, sisteminių pokyčių reikalaujančios rekomendacijos. Todėl manome, kad visų pirma turi būti išnaudojami turimi valstybės žmogiškieji ir intelektualiniai ištekliai, ir tik po to skiriamos lėšos

papildomiems auditams ar studijoms, kurių panaudojimo tikslingumas šiuo metu kelia rimtų abejonių.

Atsižvelgiant į tai, kad Audito komitetas atlieka audito srities parlamentinę kontrolę, ministerijų pateiktų duomenų apie asignavimus tyrimams, studijoms, auditams ir pan. gilesnė analizė bus atliekama artimiausiu metu. Apie šios analizės rezultatus informuosime papildomai.

Pasiūlymai. Siekiant efektyviai, racionaliai ir tikslingai naudoti valstybės biudžeto lėšas, siūlytina asignavimus 2010 metais numatyti tik teisės aktuose nustatytiems auditams atlikti.

Asignavimų komandiruotėms naudojimas.

Išanalizavus ministerijų pateiktą medžiagą (lentelė Nr.5 „Asignavimai komandiruotėms“ ir lentelė „Užsienio komandiruotės“), atkreiptinas dėmesys, kad dauguma užsienio komandiruočių yra susijusios su Lietuvos naryste Europos Sąjungoje – didelė dalis komandiruočių yra į Briuselį arba ES pirmininkaujančias šalis į darbo grupių ir panašius posėdžius. Pastebėtina, kad visos ministerijos turi savo atašė Lietuvos nuolatinėje atstovybėje Europos Sąjungoje. Taip pat pastebėtina, kad ne visada yra būtina vyksti į darbo grupės posėdžius, jei svarstomi klausimai nėra aktualūs Lietuvai ir nereikia pristatyti ir ginti Lietuvos pozicijos. Todėl darome prielaidą, kad lėšos komandiruotėms į Briuselį galėjo būti naudojamos nepakankamai efektyviai.

Pasitaiko ir brangių komandiruočių į tolimas šalis (pvz. Aplinkos ministerijos darbuotojų komandiruotė į Keniją, Energetikos ministerijos darbuotojų komandiruotė į Egiptą, komandiruotės į JAV, Kanadą). Dėl ministerijos veiklos specifikos sunku be išsamesnės analizės įvertinti Užsienio reikalų ministerijos komandiruočių į egzotiškas šalis (pvz. Singapūrą, Kiniją, Argentina, Malaiziją ir kt.) pagrįstumą. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad dažnai į vieną valstybę tuo pačiu metu komandiruojamas daugiau nei vienas ministerijos atstovas.

Taip pat paminėtina praktika, kai Ministro Pirmininko potvarkiu sudaromos vyriausybės delegacijos, į kurių sudėtį įtraukiami įvairių asocijuotų struktūrų (pvz. Lietuvos verslo darbdavių konfederacijos, Lietuvos pramonininkų konfederacijos ir pan.) atstovai, ir galimai delegacijos narių komandiruotės išlaidos apmokamos iš ministerijų lėšų (Lentelė „Ministro Pirmininko potvarkiais sudarytos delegacijos“).

Pasiūlymai. Įvertinant susiklosčiusią sudėtingą valstybės ekonominę situaciją ir siekiant valstybės biudžeto asignavimus naudoti ekonomiškiausiu ir efektyviausiu būdu, rekomenduotina itin aiškiai nustatyti komandiruočių prioritetus, išnaudoti informacinių technologijų teikiamas galimybes, stengtis suteikti atitinkamus įgaliojimus ir komandiruoti pakankamos kvalifikacijos specialistus, sumažinant komandiruojamų asmenų skaičių. Taip pat siūlome Užsienio reikalų ministerijos komandiruočių pagrįstumą perduoti išnagrinėti Užsienio reikalų komitetui, o Europos reikalų komitetui pavesti kontroliuoti komandiruočių, susijusių su Lietuvos naryste Europos Sąjungoje, tikslingumą.

Ministro reprezentacinio fondo naudojimas.

Ministerijos pateikė informaciją apie ministrų reprezentacinių fondų naudojimą (Lentelė Nr.6 „Ministro reprezentacinis fondas“). Pagal galiojančius teisės aktus, ministras reprezentacinį fondą naudoja neatsiskaitytinai, o šis fondas yra ministerijos reprezentacijai skiriamų asignavimų dalis.

Atkreiptinas dėmesys, kad 2010 metų projekte energetikos ministro reprezentacinis fondas didėja 47 proc., susisiekimo ministro – 20 proc. Kitų ministrų reprezentaciniai fondai šiek tiek mažėja. Krašto apsaugos ministrei reprezentacinio fondo nėra numatoma, o sveikatos apsaugos ministro fondas mažėja 54 proc.

Pasiūlymai. Atsižvelgiant į sudėtingą valstybės ekonominę situaciją, taip pat į tai, kad reprezentacijai asignavimai skiriami ir visai ministerijai, o ministras reprezentacinį fondą naudoja neatsiskaitytinai, siūlytina ministro reprezentacinį fondą 2010 metams sumažinti bent 50 proc. lyginant su 2009 m. planu ir teisės aktuose reglamentuoti šio fondo naudojimo ir atsiskaitymo už jį tvarką.

Darbo užmokesčio fondo naudojimas, vadovų darbo užmokestis, politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų darbo užmokestis.

Iš pateiktų duomenų apie darbo užmokesčio fondo kitimą (Lentelė Nr.7 „Darbo užmokesčio fondas“) matoma, kad Respublikos Prezidentui, Seimui, Vyriausybei atskaitingose institucijose darbo užmokesčio fondas tiek 2009 m. viduryje, tiek 2010 metų projekte yra mažinamas gerokai daugiau nei ministerijose.

Ministerijų buvo paprašyta papildomai detalizuoti išmokėtą darbo užmokestį per 2009 metų tris ketvirčius, atskirai nurodant išmokėtą pareiginę algą, priedus, priemokas, apmokėjimą už darbą poilsio ir švenčių dienomis, nakties bei viršvalandinį darbą ir budėjimą bei vienkartinės išmokas, detalizuojant išmokų šaltinius (valstybės biudžeto lėšos, ES ir bendrojo finansavimo lėšos, kiti šaltiniai).

Iš pateiktos medžiagos matyti, kad 2009 metais ministerijos iš viso išmokėjo 2.5 mln. Lt priemokų (pagal Valstybės tarnybos įstatymo 26 str. 1 d. priemokos mokamos: 1) už įprastą darbo krūvį viršijančią veiklą, kai yra padidėjęs darbų mastas atliekant pareigybės aprašyme nustatytas funkcijas neviršijant nustatytos darbo laiko trukmės; 2) už papildomų užduočių atlikimą, kai atliekamos pareigybės aprašyme nenustatytos funkcijos. Papildomos užduotys valstybės tarnautojui turi būti suformuluotos raštu; 3) už darbą kenksmingomis, labai kenksmingomis ir pavojingomis darbo sąlygomis; 4) statutiniams valstybės tarnautojams už darbą, jei jis tiesiogiai susijęs su tarnybinių gyvūnų priežiūra ir parengimu tarnybinėms pareigoms atlikti). Daugiausiai priemokų išmokėjo Užsienio reikalų ministerija (1.4 mln. Lt), Žemės ūkio ministerija (276 tūkst. Lt), Teisingumo ministerija (190 tūkst. Lt).

Ministerijos iš viso taip pat išmokėjo 173 tūkst. Lt vienkartinių išmokų. Vienkartinėmis piniginėmis išmokomis valstybės tarnautojai skatinami už nepriekaištingą tarnybinių pareigų atlikimą. Daugiausiai tokių išmokų išmokėjo Socialinės apsaugos ir darbo ministerija (143 tūkst. Lt).

Įvertinus asignavimų ministerijų (neskaičiuojant ministerijoms pavaldžių institucijų, nesančių atskirais asignavimų valdytojais) asignavimų darbo užmokesčiui nedidelį sumažėjimą lyginant su 2009 m. patikslintas asignavimais, galima daryti prielaidą, kad darbo užmokestis ministerijose planuojamas neefektyviai ir neracionaliai. Esant sudėtingai valstybės ekonominei situacijai yra netoleruotinos papildomos išmokos ir piniginiai skatinimai.

Analizuojant ministerijų vadovams priskaičiuotą darbo užmokestį už 9 mėn. (lentelė Nr.8 „Vadovų atlyginimai“), matoma, kad didelė dalis ministerijų išmokėtų priemokų buvo išmokėtos būtent vadovams. Analizės tikslais ministerijose vadovais laikomi ministras, viceministrai, ministerijos valstybės sekretorius, ministerijos sekretoriai, ministerijos kancleris, vyriausieji ministerijos patarėjai. Daugiausiai priemokų gavo Aplinkos ministerijos vadovai (111 tūkst. Lt), Žemės ūkio ministerijos vadovai (60 tūkst. Lt), Ūkio ministerijos vadovai (36.9 tūkst. Lt). Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos vadovams išmokėta 73.6 tūkst. Lt vienkartinių išmokų. Palyginus planuojamus asignavimus vadovų darbo užmokesčiui 2010 metams su patikslintu 2009 metų darbo užmokesčio vadovams fondu, bendrai ministerijų vadovų darbo užmokesčio fondas didėja 11.4 proc. iki 8.4 mln. Lt. Į šį skaičių 2010 metais yra įtraukiamas ministrų darbo užmokestis, kurį 2009 m. mokėjo Vyriausybės kanceliarija (Ministro Pirmininko tarnyba). Nepaisant to, vadovų darbo užmokesčio fondas daugiau kaip 20 proc. mažėja tik Finansų ministerijoje, Vidaus reikalų ministerijoje ir Žemės ūkio ministerijoje.

Politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojams ministerijos iš viso išmokėjo 500 tūkst. Lt priemokų. Daugiausiai – Krašto apsaugos ministerija (84.7 tūkst. Lt), Aplinkos ministerija (82 tūkst. Lt), Žemės ūkio ministerija (79 tūkst. Lt). Atkreiptinas dėmesys, kad 2010 metams ministerijos planuoja didinti politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojams darbo užmokestį vidutiniškai 12 proc. Labiausiai didėja Energetiko ministerijos (32.14 proc.), Švietimo ir mokslo ministerijos (30.72 proc.), Finansų ministerijos ir Teisingumo ministerijos (po 21 proc.) darbo užmokesčio fondas politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojams.

Atkreiptinas dėmesys, kad viceministrai patenka tiek į vadovų darbo užmokesčio lentelę, tiek į politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų lentelę, todėl šių skaičių negalima sudėti.

Pasiūlymai. Atsižvelgiant į sudėtingą šalies ekonominę situaciją, siūlytina 2010 m. apriboti priemonių mokėjimą, nemokėti vienkartinį išmokų, nedidinti darbo užmokesčio fondo lyginant su 2009 metais suteikiant valstybės tarnautojams aukštesnes kategorijas ar kvalifikacines klases.

Etatų skaičiaus analizė.

Institucijos pateikė informaciją apie institucijose patvirtintą etatų skaičių ir jo pokytį 2009 metais bei planus 2010 metams (lentelė Nr.10 „Etatų skaičius“).

Ministerijos buvo paprašytos papildomai išskirti politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų skaičių ir pareigybių, 100 proc. finansuojamų ES finansinės paramos ar kitos techninės paramos lėšomis. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad pastarieji darbuotojai ministerijose dirba pagal darbo sutartis, jie nėra valstybės tarnautojai, jų darbo užmokestis yra nereglamentuotas, nėra aiškiai apibrėžtos jų funkcijos ir jos nėra aiškiai atskirtos nuo kitų ministerijos valstybės tarnautojų funkcijų. Todėl yra rizika, kad ES ir kitos techninės paramos lėšos gali būti naudojamos neracionaliai ir neefektyviai, o tas pats asmuo galimai gauna dvigubą atlyginimą – tiek kaip valstybės tarnautojas, tiek kaip darbuotojas.

Pasiūlymai. Atsižvelgiant į minėtas rizikas, siūlytina pavesti Seimo šakiniams komitetams išalituoti jų parlamentinės kontrolės sričiai priskirtų ministerijų struktūras, įvertinti darbuotojų, 100 proc. finansuojamų ES finansinės paramos ar kitos techninės paramos lėšomis, funkcijas ir ar jos nedubliuoja ministerijos valstybės tarnautojų funkcijų, taip pat nustatyti, ar šiems darbuotojams nėra mokamas valstybės tarnautojo darbo užmokestis.

Atsižvelgiant į tai, kad Audito komitetas surinko ir kitų asignavimų valdytojų (Vyriausybės įstaigų ir kitų valstybės institucijų ir įstaigų) informaciją apie asignavimus, darbo užmokestį ir pan., jos analizė ir svarstymas Audito komitete bus tęsiamas.

PRIDEDAMA:

1. Lentelė Nr.1 „Asignavimai reprezentacinėms išlaidoms“, 3 lapai;
2. Lentelė Nr.2 „Asignavimai transportui“, 4 lapai;
3. Lentelė Nr.3 „Asignavimai kvalifikacijos kėlimui“, 3 lapai;
4. Lentelė Nr.4 „Asignavimai tyrimams, auditams, studijoms ir pan.“, 3 lapai;
5. Lentelė Nr.5 „Asignavimai komandiruotėms“, 3 lapai;
6. Lentelė Nr.6 „Ministro reprezentacinis fondas“, 1 lapas;
7. Lentelė Nr.7 „Darbo užmokesčio fondas“, 2 lapai;
8. Lentelė Nr.8 „Vadovų atlyginimai“, 2 lapai;
9. Lentelė Nr.9 „Politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų darbo užmokestis“, 1 lapas;
10. Lentelė Nr.10 „Etatų skaičius“, 3 lapai;
11. Lentelė Nr.11 „Institucijos valdomų automobilių skaičius“, 2 lapai;
12. Lentelė „Užsienio komandiruotės“, 47 lapai;
13. Lentelė „Ministro Pirmininko potvarkiais sudarytos delegacijos“, 10 lapų.

Pagarbiai

Audito komiteto pirmininkė

Loreta Graužinienė